



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

ул. Коммунаров, 235, г. Краснодар, 350020
тел. (861) 253-66-22, факс (861) 253-66-82
e-mail: adm@fap.krasnodar.gov.ru

от 28.06.2017 № 15225/9

На № _____ от _____

Организатор торгов:

Кубанское бассейновое водное
управление Федерального
агентства водных ресурсов ✓

Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,
Краснодарский край, 350020

Заявитель:

Дорошенко Даниил Сергеевич

ул. Железнодорожная, 126, пос. Бородыновка,
Ставропольский край, 357241

РЕШЕНИЕ № 256-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 июня 2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Левит Н.В. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Азарова Е.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул. Красная, д. 180а, г. Краснодар, 350020) (далее - Организатор торгов) - Клименко Н.С. (доверенность № 23 от 20.09.2016), в присутствии Бруева Б.А., в отсутствие надлежаще уведомленного Дорошенко Д.С. (далее - Заявитель) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 121 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»); участок акватории площадью

3284

0,005 кв. км (извещение № 181215/2644174/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 121 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 кв. км (извещение № 181215/2644174/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 27.06.2017 г. в 11.30 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что информация, размещенная Организатором торгов в составе аукционной документации по извещению № 181215/2644174/05, является недостоверной в части графического и пояснительного описания предмета аукционных торгов, принадлежности расположенных на водном объекте гидротехнических сооружений, в части целей водопользования, а также в части особенностей режима использования водного объекта. Заявленный участок акватории граничит с гидротехническим сооружением (Причал «Анапка») с особыми условиями использования, при этом в аукционной документации полностью отсутствует информация в чем пользовании (аренде) находится причал, у какого юридического или физического лица. Также отсутствует информация о праве собственности причала или о его собственнике, не отображены водоохранные зоны.

Указывает, что в нарушение части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации в проекте договора водопользования отсутствует нумерация угловых точек, не обозначены границы используемой акватории, а также не обозначены зоны с особыми условиями использования.

Кроме того, считает, что Организатор торгов в нарушение требований аукционной документации протокол аукциона № 121 от 25.04.2017 года до настоящего времени не размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В связи с изложенным, просит признать организатора открытых аукционов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов - нарушившим часть 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Статья 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03 июня 2006г. N 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) регулирует предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

В соответствии со статьей 13 Водного кодекса договор водопользования должен содержать:

- 1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;
- 2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Кодекса;
- 3) срок действия договора водопользования;
- 4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;
- 5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- 6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

Договор водопользования наряду с условиями, указанными в части 1 настоящей статьи, может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230.

18.12.2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru Кубанским БВУ было размещено извещение о проведении торгов № 181215/2644174/05 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 кв. км, совместное водопользование; водопользование без

забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории водных объектов для размещения плавательных средств, осуществляющих пассажироперевозки у причального сооружения, на операционной акватории морского порта Анапа.

По доводу Заявителя о том, что графическая схема участка акватории изготовлена с нарушением установлено, что, законодательством не предусмотрены ГОСТы и СНиПы, которым должно было следовать Кубанское БВУ при изготовлении графической схемы прилагаемой к договору водопользования, так же Заявитель не указал какие нормы права Кубанским БВУ были нарушены при неуказании в графической схеме нумерации угловых точек, тогда как границы используемой акватории обозначены надлежащим образом.

Кроме того, оспаривая действия Организатора торгов по неуказанию в Аукционной документации права собственности причала или его собственника, Заявитель не указал на нормы законодательства, обязывающие Организатора размещать данную информацию в аукционной документации.

Согласно части 3 статьи 13 Водного кодекса РФ к договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Из смысла данной нормы следует, что на прилагаемой к договору водопользования схеме должны указываться зоны с особыми условиями использования полностью или частично входящие в состав акватории переданной по договору водопользования, с целью соблюдения порядка использования акватории.

Договор водопользования не предусматривает ведение хозяйственной деятельности на земельных участках, примыкающих к акватории водного объекта, и не порождает у водопользователя прав по использованию прибрежной защитной полосы, береговой полосы, водоохраной зоны.

Согласно аукционной документации приложение № 3 является неотъемлемой частью договора водопользования согласно которому на схеме помимо акватории выставленной на аукцион, изображено гидротехническое сооружение (причал «Анапка»), учитывая, что данная акватория является операционной акваторией морского порта Анапа и имеет особые условия использования (ее использование должно осуществляться в соответствии с правилами установленными в морском порту Анапа), данная информация была отражена в пояснительной записке к графическому материалу.

По доводу Заявителя о том, что Кубанское БВУ не разместило на сайте www.torgi.gov.ru протокол аукциона от № 121 от 25.04.2017 установлено, что по истечении 6 месяцев информация на сайте www.torgi.gov.ru переносится в архив и ее изменение не возможно по объективным причинам, в связи с чем, информация размещается на сайте www.kbvuu-fgu.ru.

Доводы Дорошенко Д.С., что он не был уведомлен о том, что признан участником аукциона являются не обоснованными, что подтверждается выпиской почтового отслеживания ФГУП «Почта России».

Доводы Заявителя о том, что комиссия не уведомила его о продолжении аукциона являются не обоснованными, в соответствии с правилами проведения аукциона (Постановление № 230) не сказано, что о продолжении открытого аукциона участники аукциона должны уведомляться письменно путем направления заказного письма.

В соответствии с п.п. б п. 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, информация о проведении открытого аукциона опубликована на сайте www.torgi.gov.ru, таким же образом Кубанским БВУ публикуется информация о продолжении аукционов, что не противоречит действующему законодательству и доведено до участников аукциона (при невозможности опубликования на сайте www.torgi.gov.ru информация размещается на сайте www.kbvufgu.ru).

Присутствующий на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России по делу № 256-Г/2017 Бруев Б.А., являющийся участником аукциона № 121, подтвердил, что вся информация о проведении данного аукциона доступна для ознакомления.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Дорошенко Д.С. на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул. Красная, д.180 а, г. Краснодар, 350020) при организации и проведении открытого аукциона № 121 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 кв. км (извещение № 181215/2644174/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

Члены Комиссии:

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

ул. Коммунаров, 235, г. Краснодар, 350020
тел. (861) 253-66-22, факс (861) 253-66-82
e-mail: oab23@fso.gov.ru

от 28.06.2017 № 15226/9

На № _____ от _____

Организатор торгов:

Кубанское бассейновое водное
управление Федерального
агентства водных ресурсов ✓

*Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,
Краснодарский край, 350020*

Заявитель:

Дорошенко Андрей Филиппович

*ул. Бульварная, 207, с. Нинл,
Советский район,
Ставропольский край, 357906*

РЕШЕНИЕ № 255-Т/2017

**по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

27 июня 2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул. Красная, д. 180а, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) – Клименко Н.С. (доверенность № 23 от 20.09.2016), в присутствии Бруева Б.А., в отсутствие надлежаще уведомленного Дорошенко А.Ф. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 121 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»); участок акватории площадью

3285

0,005 кв. км (извещение № 181215/2644174/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 121 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 кв. км (извещение № 181215/2644174/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 27.06.2017 г. в 11.00 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что информация, размещенная Организатором торгов в составе аукционной документации по извещению № 181215/2644174/05, является недостоверной в части графического и пояснительного описания предмета аукционных торгов, принадлежности расположенных на водном объекте гидротехнических сооружений, в части целей водопользования, а также в части особенностей режима использования водного объекта. Заявленный участок акватории граничит с гидротехническим сооружением (Причал «Анапка») с особыми условиями использования, при этом в аукционной документации полностью отсутствует информация в чем пользовании (аренде) находится причал, у какого юридического или физического лица. Также отсутствует информация о праве собственности причала или о его собственнике, не отображены водоохранные зоны.

Указывает, что в нарушение части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации в проекте договора водопользования отсутствует нумерация угловых точек, не обозначены границы используемой акватории, а также не обозначены зоны с особыми условиями использования.

Кроме того, считает, что Организатор торгов в нарушение требований аукционной документации протокол аукциона № 121 от 25.04.2017 года до настоящего времени не размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В связи с изложенным, просит признать организатора открытых аукционов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов - нарушившим часть 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Статья 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03 июня 2006г. N 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) регулирует предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

В соответствии со статьей 13 Водного кодекса договор водопользования должен содержать:

- 1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;
- 2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Кодекса;
- 3) срок действия договора водопользования;
- 4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;
- 5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- 6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

Договор водопользования наряду с условиями, указанными в части 1 настоящей статьи, может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230.

18.12.2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru Кубанским БВУ было размещено извещение о проведении торгов № 181215/2644174/05 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 кв. км, совместное водопользование; водопользование без

забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории водных объектов для размещения плавательных средств, осуществляющих пассажироперевозки у причального сооружения, на операционной акватории морского порта Анапа.

По доводу Заявителя о том, что графическая схема участка акватории изготовлена с нарушением установлено, что, законодательством не предусмотрены ГОСТы и СНиПы, которым должно было следовать Кубанское БВУ при изготовлении графической схемы прилагаемой к договору водопользования, так же Заявитель не указал какие нормы права Кубанским БВУ были нарушены при неуказании в графической схеме нумерации угловых точек, тогда как границы используемой акватории обозначены надлежащим образом.

Кроме того, оспаривая действия Организатора торгов по неуказанию в Аукционной документации права собственности причала или его собственника, Заявитель не указал на нормы законодательства, обязывающие Организатора размещать данную информацию в аукционной документации.

Согласно части 3 статьи 13 Водного кодекса РФ к договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Из смысла данной нормы следует, что на прилагаемой к договору водопользования схеме должны указываться зоны с особыми условиями использования полностью или частично входящие в состав акватории переданной по договору водопользования, с целью соблюдения порядка использования акватории.

Договор водопользования не предусматривает ведение хозяйственной деятельности на земельных участках, примыкающих к акватории водного объекта, и не порождает у водопользователя прав по использованию прибрежной защитной полосы, береговой полосы, водоохраной зоны.

Согласно аукционной документации приложение № 3 является неотъемлемой частью договора водопользования согласно которому на схеме помимо акватории выставленной на аукцион, изображено гидротехническое сооружение (причал «Анапка»), учитывая, что данная акватория является операционной акваторией морского порта Анапа и имеет особые условия использования (ее использование должно осуществляться в соответствии с правилами установленными в морском порту Анапа), данная информация была отражена в пояснительной записке к графическому материалу.

По доводу Заявителя о том, что Кубанское БВУ не разместило на сайте www.torgi.gov.ru протокол аукциона от № 121 от 25.04.2017 установлено, что по истечении 6 месяцев информация на сайте www.torgi.gov.ru переносится в архив и ее изменение не возможно по объективным причинам, в связи с чем, информация размещается на сайте www.kbvufgu.ru.

Доводы Дорошенко А.Ф., что он не был уведомлен о том, что признан участником аукциона являются не обоснованными, что подтверждается выпиской почтового отслеживания ФГУП «Почта России».

Доводы Дорошенко А.Ф. о том, что комиссия не уведомила его о продолжении аукциона являются не обоснованными, в соответствии с правилами проведения аукциона (Постановление № 230) не сказано, что о продолжении открытого аукциона участники аукциона должны уведомляться письменно путем направления заказного письма.

В соответствии с п.п. б п. 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, информация о проведении открытого аукциона опубликована на сайте www.torgi.gov.ru, таким же образом Кубанским БВУ публикуется информация о продолжении аукционов, что не противоречит действующему законодательству и доведено до участников аукциона (при невозможности опубликования на сайте www.torgi.gov.ru информация размещается на сайте www.kbyu-fgu.ru).

Присутствующий на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России по делу № 255-Т/2017 Бруев Б.А., являющийся участником аукциона № 121, подтвердил, что вся информация о проведении данного аукциона доступна для ознакомления.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Дорошенко А.Ф. на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул. Красная, д.180 а, г. Краснодар, 350020) при организации и проведении открытого аукциона № 121 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 кв. км (извещение № 181215/2644174/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

Члены Комиссии:

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок