



Арбитражный суд Краснодарского края
Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

Дело № А32-17634/2016

г. Краснодар
12 июля 2017 года

Резолютивная часть решения объявлена 06.07.2017.
Полный текст мотивированного решения изготовлен 12.07.2017.

Арбитражный суд Краснодарского края в составе:
судьи **Купреева Д.В.**, при ведении протокола судебного заседания помощником судьи
Чирг З.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению:
закрытого акционерного общества «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова»
(ИНН 2304003215, ОГРН 1022300771217), г. Геленджик Краснодарского края,
к Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов,
г. Краснодар,
третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора:
Балантаев Александр Викторович, г. Сочи Краснодарского края,
общество с ограниченной ответственностью «Дипломат», г. Геленджик Краснодарского края,
Селимов Станислав Петрович, г. Краснодар,
Жабуня Валентин Валентинович, с. Витязево Краснодарского края,
Джарадат Амир Абдель-Вахаб Нафи, г. Краснодар,

о признании действий незаконными, об обязанности совершить действия,

при участии в заседании:

от заявителя: Гаппочка Е.В. – доверенность от 12.05.2017 № 278;

от ответчика: не явился, уведомлен надлежащим образом;

от третьих лиц: не явились, уведомлены надлежащим образом;

УСТАНОВИЛ:

Закрытое акционерное общество «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова»
обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края с заявлением:

- о признании незаконным мотивированного отказа Кубанского бассейнового
водного управления Федерального агентства водных ресурсов от 07.02.2017 № 04-17/765 в
предоставлении права пользования водным объектом или его частью на основании решения
о предоставлении водного объекта в пользование;

- о признании незаконными действий Кубанского бассейнового водного управления
Федерального агентства водных ресурсов по проведению открытого аукциона № 18,
указанного в извещении о проведении торгов № 090316/2644174/03, размещенном на сайте
www.torgi.gov.ru, по приобретению права на заключение договора водопользования участка
акватории Черного моря общей площадью 0,0083 кв. км, расположенного в г. Геленджик
Краснодарского края;

- об обязанности Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства
водных ресурсов устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя
путем отмены проведения открытого аукциона № 18, указанного в извещении о проведении
торгов № 090316/2644174/03, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru, по приобретению

права на заключение договора водопользования участка акватории Черного моря общей площадью 0,0083 кв. км, расположенного в г. Геленджик Краснодарского края, и рассмотреть заявление ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» на заключение договора водопользования в порядке и в сроки, установленные Правилами подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования».

Основания заявленных требований изложены в заявлении. Представитель заявителя в судебном заседании присутствовал, заявленные требования поддержал. Представители ответчика и третьих лиц в судебное заседание не явились, уведомлены надлежащим образом.

Судебное заседание проведено в отсутствие представителей ответчика и третьих лиц порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Исследовав материалы дела, суд установил следующее.

Закрытое акционерное общество «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» зарегистрировано в качестве юридического лица и является санаторно-курортным учреждением.

19.03.2010 между Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов и ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» по итогам аукциона заключен договор водопользования № ВО-000000000-М-ДРБВ-Т-2010-00602/00 на срок до 01.01.2016.

По истечении срока действия договора водопользования санаторий обратился в Кубанское бассейновое водное управление с заявлением о предоставлении в пользование акватории водного объекта – Черное море, город-курорт Геленджик в следующих географических координатах:

- т.1 - 44°34'18,76"С.Ш., 38°04'11,98"В.Д.;
- т.2 - 44°34'20,62"С.Ш., 38°04'09,70"В.Д.;
- т.3 - 44°34'16,44"С.Ш., 38°04'08,73"В.Д.;
- т.4 - 44°34'18,32"С.Ш., 38°04'06,36"В.Д.;

площадью 0,0083 кв. км. для организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста и инвалидов.

Однако, Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов вынесен мотивированный отказ в предоставлении права пользования водным объектом в связи с тем, что для заключения договора необходимо провести аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

Приобретение права водопользования на запрошенный обществом участок Черного моря вынесено ответчиком на торги.

Не согласившись с указанным отказом Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в предоставлении права пользования водным объектом и действиями ответчика по проведению торгов на предмет приобретения права пользования акватории водного объекта, заявитель обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Принимая решение по делу, суд руководствовался следующим.

В соответствии со статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации на основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование, в том числе, для использования акватории водных объектов в рекреационных целях.

Согласно частям 1 - 2 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации договор водопользования заключается в соответствии с гражданским законодательством, если иное

не предусмотрено названным Кодексом. Договор водопользования в части использования акватории водного объекта заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона» установлено, что право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретает на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Из материалов дела следует, что 19.03.2010 между Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов и ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» по итогам аукциона заключен договор водопользования № ВО-000000000-М-ДРБВ-Т-2010-00602/00 на срок до 01.01.2016.

По истечении срока действия договора водопользования санаторий обратился в Кубанское бассейновое водное управление с заявлением о предоставлении в пользование акватории водного объекта – Черное море, город-курорт Геленджик в следующих географических координатах:

- т.1 - 44°34'18,76"С.Ш., 38°04'11,98"В.Д.;
- т.2 - 44°34'20,62"С.Ш., 38°04'09,70"В.Д.;
- т.3 - 44°34'16,44"С.Ш., 38°04'08,73"В.Д.;
- т.4 - 44°34'18,32"С.Ш., 38°04'06,36"В.Д.;

площадью 0,0083 кв. км. для организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста и инвалидов, на которое ответчиком вынесен мотивированный отказ в предоставлении права пользования водным объектом.

В качестве основания для отказа Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов указано, что на заданную акваторию ранее уже была принята заявка на получение разрешительного документа и проводится аукцион по приобретению права пользования участком акватории.

03.06.2016 Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов в соответствии с пунктом 7 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230, принято решение о проведении открытого аукциона № 18 на право заключения договора водопользования вышеуказанным участком акватории Черного моря, г. Геленджик общей площадью 0,0083 кв. км.

Вместе с тем, суд считает мотивированный отказ от 07.02.2017 № 04-17/765, а также действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по проведению открытого аукциона № 18 незаконными ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 15 Водного кодекса Российской Федерации водопользователь, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по договору водопользования, по истечении срока действия договора водопользования имеет преимущественное перед другими лицами право на заключение договора водопользования на новый срок, за исключением случая, если договор водопользования был заключен по результатам аукциона.

Из материалов дела следует, что договор водопользования от 19.03.2010 № ВО-000000000-М-ДРБВ-Т-2010-00602/00, действовавший до 01.01.2016, заключен между Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов и ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» по итогам аукциона.

Вместе с тем судом установлено, что согласно генеральному плану города-курорта Геленджик, пляжный комплекс ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» расположен в центральной курортной зоне. Протяженность участка пляжа составляет 0,083 км, пляж используется в целях рекреации (для купания отдыхающих, климатолечения).

В соответствии со свидетельствами о государственной регистрации права от 02.08.2013 серии 23-АЛ № 945766, № 945777, № 945776 ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» является собственником гидротехнических сооружений (бунов) площадью 57,4 кв.м., 39,6 кв.м., 56,8 кв.м., расположенных в части акватории.

Таким образом, заявитель является собственником уже существующего, построенного объекта недвижимости, расположенного в части спорной акватории.

В постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 12.04.2017 по делу № А32-25251/2015 указано, что в случае, когда с заявлением о заключении договора водопользования обращается собственник уже существующего, построенного объекта недвижимости, расположенного в части акватории, в целях эксплуатации указанного объекта, то договор не должен заключаться путем проведения аукциона, поскольку акватория, занятая объектом, и необходимая для его эксплуатации, не может быть предоставлена в пользование (путем проведения аукциона) другим лицам, иначе собственники и законные пользователи указанного имущества лишаются возможности осуществлять свою деятельность.

Следовательно, у ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» имеется преимущественное право перед другими лицами на заключение договора водопользования без проведения аукциона, поскольку общество является законным пользователем бунов, а также ранее постоянно использовало территорию вокруг бунов для осуществления уставной деятельности и обращалось в управление с заявлением о заключении договора водопользования.

В свою очередь, заключение договора водопользования на испрашиваемую территорию с иным лицом нарушит права и законные интересы заявителя, так как будет препятствовать обществу использовать принадлежащее на праве собственности имущество, а следовательно, осуществлять уставную деятельность.

Кроме того, согласно пункту 11 части 2 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование, если иное не предусмотрено частью 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Как установлено судом и подтверждается материалами дела, основным видом деятельности санатория является организация санаторно-курортного лечения родителей с детьми. Профиль санаторно-курортной специализации – лечение опорно-двигательной, нервной систем, а также кардиология, что следует из лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-23-01-005362.

Из представленных в материалы дела копий государственных контрактов от 13.01.2017 № 121, от 11.01.2017 № 19, от 24.04.2017 № 54 следует, что ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» обязуется, в том числе оказать услуги по медицинской реабилитации пострадавших лиц, осуществить лечение ишемической болезни сердца, болезней нервной системы, а также сопутствующих заболеваний, являющихся профильными для санатория, с предоставлением услуг в объеме, установленном Перечнем медицинских услуг и лечебных процедур.

Следовательно, водный объект используется обществом, в том числе для организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Таким образом, общество имеет право на предоставление спорной водной акватории Черного моря площадью 0,0083 кв. км. без проведения аукциона.

Учитывая вышеизложенное, заявленные ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» требования подлежат удовлетворению.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации, по делам, рассматриваемым в арбитражных судах, при подаче заявлений о признании решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц незаконными, государственная пошлина для организаций составляет 3 000 рублей.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Следовательно, разрешая вопрос о распределении судебных расходов, суд считает необходимым возложить на Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов обязанность по возмещению заявителю 6 000 рублей судебных расходов. Остальная уплаченная при подаче заявления в суд госпошлина подлежит возврату обществу.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Мотивированный отказ Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов от 07.02.2017 № 04-17/765 в предоставлении права пользования водным объектом или его частью на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование - признать незаконным.

Действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по проведению открытого аукциона № 18, указанного в извещении о проведении торгов № 090316/2644174/03, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru, по приобретению права на заключение договора водопользования участка акватории Черного моря общей площадью 0,0083 кв.км, расположенного в г. Геленджик Краснодарского края, - признать незаконными.

Обязать Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов устранить допущенные нарушения прав и законных интересов ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» путем отмены проведения открытого аукциона № 18, указанного в извещении о проведении торгов № 090316/2644174/03, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru, по приобретению права на заключение договора водопользования участка акватории Черного моря общей площадью 0,0083 кв.км, расположенного в г. Геленджик Краснодарского края, и рассмотреть заявление ЗАО «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» на заключение договора водопользования в порядке и в сроки, установленные Правилами подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования».

Взыскать с Кубанского бассейнового водного управления (г. Краснодар, ул. Красная 180 «А») в пользу закрытого акционерного общества «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» (Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Маячная 1, ИНН 2304003215, ОГРН 1022300771217) судебные расходы по оплате госпошлины в размере 6 000 рублей, уплаченной по платежному поручению от 12.05.2017 № 739.

Выдать исполнительный лист.

Выдать закрытому акционерному обществу «Базовый санаторий им. М.В. Ломоносова» (Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Маячная 1, ИНН 2304003215, ОГРН 1022300771217) справку на возврат госпошлины в размере 6 000 рублей, уплаченной по платежному поручению от 12.05.2017 № 740.

Решение суда может быть обжаловано в Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение 1 месяца со дня его принятия.

Судья

Д.В. Купреев