

БАССЕЙНОВЫЙ СОВЕТ КУБАНСКОГО БАССЕЙНОВОГО ОКРУГА

ПРОТОКОЛ заседания бассейнового совета Кубанского бассейнового округа

27-28.03.2014 г.

№ 11

Республика Адыгея

Присутствовали:

от Федерального агентства водных ресурсов

Заместитель председателя

- | | | | |
|--------------------------------------|---|--------------------------------------|---|
| 1
3
4
5
6
7
8
9 | Мальцева Н.Н.
Берсиров Т.Б.
Долинский Г.Ф.
Темирезов Д.С-Х.
Сапранов С.В.
Ковтунеко Б.В.
Добровольская Л.М.
Аntonidze Е.И. | -
-
-
-
-
-
-
- | Зам. руководителя Кубанского БВУ.
Зам. руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Республике Адыгея Кубанского БВУ.
Зам. руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Ставропольскому краю КБВУ.
Зам. руководителя - начальник отдел водных ресурсов по КЧР Кубанского БВУ.
Зам. руководителя - начальник отдел водных ресурсов по Краснодарскому краю Кубанского БВУ
Начальник отдела водного хозяйства Кубанского БВУ.
Главный специалист-эксперт Кубанского БВУ.
Главный специалист-эксперт Кубанского БВУ. |
|--------------------------------------|---|--------------------------------------|---|

от Федерального агентства по недропользованию

- | | | | |
|----|----------------|---|---|
| 10 | Абайханов У.И. | - | Заместитель начальника управления по недропользованию по Карачаево-Черкесской Республике. |
|----|----------------|---|---|

от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

- | | | | |
|----------|-------------------------------|--------|---|
| 11
12 | Махтаев Б.Ю.
Нахушев Н. Ю. | -
- | Заместитель начальника департамента Росприроднадзора по Северо-Кавказскому ФО
Заместитель руководителя управления Росприроднадзора по КЧР. |
|----------|-------------------------------|--------|---|

от Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

- | | | | |
|----------|--------------------------------|--------|--|
| 13
14 | Базелюк А.А.
Кравченко Н.А. | -
- | Руководитель ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»
Начальник Ставропольского ЦГМС, филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС». |
|----------|--------------------------------|--------|--|

- | | | | |
|----------------|---|-------------|---|
| 15
16
17 | Чиликин В.И.
Бондарь А.Н.
Митров А.В. | -
-
- | Начальник Карабаево-Черкесского ЦГМС, филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС».
Начальник Краснодарского ЦГМС филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС».
Начальник Адыгейского ЦГМС филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС». |
|----------------|---|-------------|---|

от Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

- | | | | |
|----|-----------------|---|--|
| 18 | Джанибеков М.И. | - | Заместитель руководителя Кавказского управления Ростехнадзора. |
|----|-----------------|---|--|

- 19 Тураев В.М. - Начальник отдела по надзору за ГТС по Ставропольскому краю Кавказского управления Ростехнадзора.
- от Министерства энергетики Российской Федерации
- 20 Домненко А.М. - Начальник оперативной службы ОАО "РусГидро - Каскад Кубанских ГЭС".
- 21 Грудиев А.В. - Начальник группы режимов оперативной службы филиала ОАО «РусГидро» Карачаево-Черкесский филиал».
- от уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
- 22 Дегтярев Д.М. - Заместитель министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.
- 23 Авдеев Р.А. - Начальник управления министерства природных ресурсов Краснодарского края.
- 24 Ешев А.Н. - Зам.начальника управления по ООС, природным ресурсам и ЧС ситуациям Республики Адыгея.
- 25 Тамбиев Д.Х. - Управление охраны окружающей среды и водных ресурсов КЧР.
- представители водопользователей
- 26 Якуба С.Н. - Заместитель директора ФГБУ "Управление Кубаньмеливодхоз".
- приглашенные
- 27 Окопный С.Н. - Зам.директора ФГУ "Кубаньмониторингвод"
- 28 Радько Г.И. - Главный специалист ФГУ "Кубаньмониторингвод"
- 29 Скачедуб Е.А. - СевКавНИИВХ, разработчик проекта СКИОВО.
- 30 Мищенко Н.В. - Зам. начальника отдела ОВР по Ростовской области Донского БВУ.
- 31 Логинов В.В, - Начальник отдела ОАО «Кубаньводпроект».
- 33 Савченко Л.С. - Главный специалист ОАО «Кубаньводпроект».
- 33 Секацкая Г.С. - Департамент Росприроднадзора по Северо - Кавказскому ФО

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1.Итоги работы Кубанского БВУ в 2013 г.
2.Итоги работы специально уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ в области водных отношений в 2013 г.

Меры, принимаемые в части освоения субвенций и субсидий федерального бюджета, а также выполнение целевых прогнозных показателей в 2013 г. Результаты работы с нелегитимными водопользователями.

3. Рассмотрение проекта СКИОВО рек бассейна Азовского моря между-речья Кубани и Дона, его одобрение (принятие), выдача рекомендаций по его корректировке

4. О состоянии снегозапасов в горах бассейна р. Кубань. Прогноз развития весенне-летнего половодья и паводков 2014 г.

5. О мерах, принимаемых Кубанским БВУ по обеспечению безаварийного пропуска половодья и паводков на водных объектах в 2014 г.

6. Об установлении, в соответствие с графиком границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос на водных объектах, находящихся в зоне деятельности Кубанского БВУ.

7. Доклад: Устойчивое водопользование, как фактор социально-экономического развития субъектов РФ в зоне деятельности Кубанского БВУ.

8. О выполнении решений десятого заседания БС

Заместитель председателя Мальцева Н.Н.

В состав бассейнового совета входит 39 человек, присутствовало 26. Кворум имеется, заседание правомочно принимать решения.

Выступления по повестке дня:

1. Итоги работы Кубанского БВУ в 2013 г.

Мальцева Н.Н. - заместитель руководителя Кубанского БВУ.

За 2013 г. по зоне деятельности Кубанского БВУ было оформлено и зарегистрировано в ГВР на право водопользования 804 разрешительных документов, проведено 132 аукциона на право заключения договоров водопользования. Разрешительные документы были выданы 11% нелегитимных водопользователей.

Приказом Росводресурсов объем доходов от платы за пользование водными объектами по зоне деятельности на 2013 г. определен в сумме 513,2 млн. руб., фактически поступило 484,8 млн. руб., что составляет 94,5%.

Оценка состояния водных объектов проводилась силами ФГУ «Кубаньмониторингвод». Наблюдения велись за качеством воды и изменением состояния дна и береговой линии водного объекта, для чего создана локальная сеть на водохранилищах, определенных приказом Росводресурсов. В результате наблюдений в отчетном периоде не выявлено интенсивных, катастрофических подвижек берегов водохранилищ и их переработки. Состояние и использование водоохраных зон водохранилищ нормативное, потенциальные объекты загрязнения отсутствуют. В целом, ситуация в сравнении с прошлым годом не изменилась.

Кубанским БВУ разработаны и направлены на согласование проекты правил использования водохранилищ (ПИВ) по 4 водохранилищам и 2-м гидроузлам. В разработке ПИВ находятся 8 объектов. Проекты правил технической эксплуатации и благоустройства (ПТЭБ) разрабатываются для 6 объектов.

Разработка проектов СКИОВО бассейна р. Кубань и бассейнов рек Черного моря была завершена, проекты представлены в Росводресурсы и направлены далее на утверждение в Минприроды России. Разработка проекта НДВ и СКИОВО рек бассейна Азовского моря междуречья Кубани и Дона выполняется в соответствии с контрактом, завершение которого запланировано на апрель 2014 г.

Проекты по определению границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос разработаны по 6-ти водохранилищам.

Выполнение субъектами РФ целевых прогнозных показателей находится в основном в пределах плана.

В части реализации водоохранных и водохозяйственных мероприятий проведена работа по реконструкции, капитальному ремонту ГТС, по увеличению пропускной способности рек. Осуществлялось строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерной защиты противопаводковых сооружений. В результате проведенных мероприятий защищено более 14 тыс. человек.

Было отмечено, что проблемы освоения средств федерального бюджета в 2013 г. возникли у Министерства природных ресурсов Краснодарского края. Общая сумма неосвоенных средств составляет 1,258 млрд. руб. В Республике Адыгея из выделенных Росводресурсами в 2013 г. субвенций в сумме 21,2 млн. руб., освоено 15,5 млн. руб. Основной причиной неосвоения средств является недостаточный контроль со стороны органов исполнительной власти субъекта Краснодарского края и Республики Адыгея.

Кубанским БВУ принимаются необходимые меры по подготовке к пропуску половодья и паводков. Подготовлены и реализуются соответствующие приказы и планы мероприятий, проводятся обследования ГТС, налажено информационное взаимодействие.

По результатам проведённых обследований установлено, что ГТС, входящие в систему противопаводковой защиты бассейна р. Кубань, находятся в состоянии готовности к пропуску паводков и половодья.

Принимались меры по организации безопасного пропуска паводка в зоне проведения олимпийских игр в г. Сочи.

2. Итоги работы специально уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ в области водных отношений в 2013 г.

Меры, принимаемые в части освоения субвенций и субсидий федерального бюджета, а также выполнение целевых прогнозных показателей в 2013 г. Результаты работы с нелегитимными водопользователями.

Авдеев Р.А., Ешев А.Н., Дегтярев Д.М., Тамбиев Д.Х.- представители уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ.

Представители уполномоченных органов исполнительной власти Краснодарского и Ставропольского краев, Республики Адыгея и КЧР проинформировали о результатах работы по реализации водоохранных и водохозяйственных мероприятий в рамках освоения субвенций и субсидий федерального бюджета, а также о финансировании мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей в 2013 г.

3. Рассмотрение проекта СКИОВО рек бассейна Азовского моря междуречья Кубани и Дона, его одобрение (принятие), выдача рекомендаций по его корректировке.

Скачедуб Е.А.- СевКавНИИВХ, разработчик проекта СКИОВО

Целью разработки проекта СКИОВО является :

Определение допустимой нагрузки на водные объекты.

Определение потребностей в водных ресурсах на перспективу.

Обеспечение охраны водных объектов.

Определение основных направлений по снижению негативного воздействия вод.

Основная задача СКИОВО -формирование инструментария принятия управленческих решений по достижению целевых показателей состояния бассейнов рек.

Ключевыми проблемами всех бассейнов рек является.

Экологическое состояния рек.

Проблемы водообеспечения участников ВХК.

Проблемы негативного воздействия вод.

Проблемы организационно-управленческого характера.

В проекте рассмотрены факторы, определяющие экологическое состояние рек, выяснены проблемы состояния источников водоснабжения, технические и технологические проблемы системы водоснабжения, причины неудовлетворительного состояния ГТС. Выяснены проблемы организационно-технического характера, к которым относится отсутствие систематических наблюдений за водными объектами и наличие бесхозных ГТС.

В проекте разработаны нормативы допустимого воздействия в части изъятия стока, по результатам которых определены лимиты и квоты забора воды по водохозяйственным участкам и водным объектам.

Итогом работы является перечень мероприятий, направленных на достижение целевого состояния бассейна.

Детальный перечень мероприятий, направленных на достижение целевых показателей, был представлен для рассмотрения и согласования в органы исполнительной власти Краснодарского края.

При выборе окончательного варианта мероприятий по каждому бассейну реки все замечания и предложения в СКИОВО были учтены.

Предложено проголосовать за одобрение целевых показателей и мероприятий, направленных на достижение целевых показателей, представленных в Схеме комплексного использования и охране водных объектов бассейнов рек Азовского моря междуречья Кубани и Дона.

За одобрение проголосовали единогласно.

4. О состоянии снегозапасов в горах бассейна р. Кубань. Прогноз развития весенне-летнего половодья и паводков в 2014 г.

Бондарь А.Н. Чиликин В.И., Кравченко Н.А., Митров А.В. – начальники ЦГМС субъектов РФ.

В горной части Краснодарского края высота снежного покрова составляет: на высоте 1400-1600 м 38%, на высоте 1600-2500 м -65%. от среднемноголетних значений, выше 2500 м- среднемноголетние значения. Резкого снеготаяния не будет, но половодье будет ярко выраженным. Гидрограф половодья будет плавным, растянутым до августа. Во втором квартале средняя приточность к Краснодарскому водохранилищу составит $500-600\text{м}^3/\text{с}$, что несколько ниже среднемноголетних значений.

В горах Карачаево-Черкесии до 1500 -2000 м снежный покров представлен отдельными пятнами, на высоте выше 2000 м – снегозапасы в норме. Плотность снега незначительная, запасы воды в снеге ниже нормы. В горах Адыгеи, на плато Лагонаки снега нет, в других местах ниже нормы. В Ставропольском крае снега нет.

В марте-апреле подъем уровней от таяния снегов в бассейне р. Кубань не предвидится. Ориентировочно подъем уровней от снеготаяния можно ожидать только в мае-июне.

Прогноз развития половодья и паводков будет уточняться, но уже сейчас можно сделать вывод о том, что от снегозапасов на реках в бассейне р. Кубань

большой воды не прибудет. Водность может увеличиться только от выпадения осадков.

5. О мерах, принимаемых Кубанским БВУ для обеспечения безаварийного пропуска половодья и паводков на водных объектах в 2013 г.

Ковтуненко Б.В.- начальник водного хозяйства Кубанского БВУ, Берсиров Т.Б., Долинский Г.Ф., Темирезов Д.С-Х.- начальники ОВР зам. руководителя Кубанского БВУ.

В целях обеспечения безаварийного пропуска половодья и паводков 2014 г. снижения ущербов от вредного воздействия вод Кубанским БВУ подготовлены распорядительные документы об организационных мероприятиях для безаварийного пропуска половодья и паводков. Проведено Межведомственное совещание федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, подготовлен План мероприятий по безопасному пропуску половодья и паводков на территориях субъектов РФ в 2014 г. Собственникам мостовых переходов и продуктопроводов направлены письма о необходимости обследования состояния русел рек в местах переходов и проведению в этих местах санитарной очистки водных объектов от карчей и наносов.

С 1 марта 2014 г. в Кубанском БВУ введен режим повышенной готовности. Постоянно отслеживается и анализируется водохозяйственная обстановка на реках. Обеспечено информационное взаимодействие с оперативными и дежурно-диспетчерскими службами соответствующих подсистем РСЧС в зоне деятельности (МЧС России, Росгидромета, Росприроднадзора, Ростехнадзора) и ФГБУ «Краснодарское водохранилище».

В настоящее время совместно с представителями администраций, органов МЧС РФ, Росгидромета, Росприроднадзора, Ростехнадзора, муниципальных образований проводятся комиссионные обследование готовности ГТС всех форм собственности и ведомственной принадлежности, возможных источников загрязнения и хозяйственных объектов, расположенных в водоохраных зонах и зонах прогнозируемого затопления во время прохождения половодья и паводков.

В обязательном порядке обследованию подлежат крупные ГТС: Усть-Джегутинский, Невинномысский, Федоровский, Тиховский гидроузлы; Краснодарское, Крюковское, Варнавинское, Шапсугское, Курское, Сенгилеевское, Новотроицкое, Егорлыкское водохранилища и система обвалования Нижней Кубани (общая протяженность 648 км).

Было отмечено, что на участках, где проводятся водохозяйственные мероприятия процент готовности к пропуску половодья и паводков более высокий.

Был затронут вопрос о необходимости скоординировать совместные с Росприроднадзором и Ростехнадзором комиссионные обследования готовности ГТС в период прохождения половодья и паводков.

6. Об установлении, в соответствие с графиком границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на водных объектах, находящихся в зоне деятельности Кубанского БВУ.

Авдеев Р.А., Ешев А.Н., Дегтярев Д.М., Тамбиев Д.Х.- представители уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ.

Графики установления границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос уполномоченными органами исполнительной власти субъектов, входящих в зону деятельности Кубанского БВУ, не разработаны. Предложено их представить на следующее заседание бассейнового совета.

7. Доклад: Устойчивое водопользование, как фактор социально-экономического развития субъектов РФ в зоне деятельности Кубанского БВУ.

Мальцева Н.Н. – заместитель руководителя Кубанского БВУ

В докладе сделан вывод о том, что интегрированное управление водными ресурсами определено как процесс, способствующий скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними ресурсами, с целью максимизировать показатели социального и экономического развития на равноправной основе без нарушения устойчивости жизненно важных экосистем.

8. Выполнение решений одиннадцатого заседания бассейнового совета.

Мальцева Н.Н. – заместитель руководителя Кубанского БВУ.

По решениям 10-го заседания бассейнового совета Кубанским БВУ предпринята следующая работа:

1. Предлагаемые уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, Кубанским БВУ, ФГБУ «Краснодарское водохранилище» и ФГУ «Кубаньмониторингвод» водохозяйственные и водоохранные мероприятия включены в перечень объектов, одобренный бассейновым советом, и представлены на защиту бюджетных проектировок в Росводресурсы. В марте месяце 2014 года ограничения по финансированию сняты, (так называемые «звездочки») мероприятия включены в приказ.

2. Замечания и предложения, направленные на достижение целевых показателей к проекту СКИОВО рек бассейна Азовского моря междуречья Кубани и Дона разработчиком проекта учтены.

3. Рекомендации Азово-Черноморского территориального управления Росрыболовства по возмещению ущерба водным биологическим ресурсам приняты и используются в работе.

4. Информация о новых технологических решениях при защите от негативного воздействия вод принята к сведению.

5. Предложено считать принятой к исполнению рекомендацию о необходимости разработки "Декларации безопасности гидротехнических сооружений" организациям, выполняющим водохозяйственные и водоохранные мероприятия на стадии разработки проектной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию гидротехнических сооружений, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации. Рекомендация применяется к хозяйствующим субъектам, собственникам и эксплуатирующими организациям. Применительно к федеральным органам исполнительной власти, имеются сложности по реализации этих положений, так как отсутствует юридический статус собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации.

Таким образом, из 5 решений 10-го заседания бассейнового совета Кубанского бассейнового округа, выполнены все.

РЕШЕНИЕ:

1. Кубанскому БВУ усилить контроль за предоставлением отчетности об исполнении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ:

- условий предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований ФБ, включенных в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса РФ»;
- условий предоставления субвенций;
- по мероприятиям, направленным на достижение целевых прогнозных показателей.

2. Органам исполнительной власти субъектов РФ в зоне деятельности Кубанского БВУ усилить контроль за освоением средств федерального бюджета при реализации водоохранных и водохозяйственных мероприятий.

3. Органам исполнительной власти субъектов РФ провести работу с водопользователями и исполнителями Программ субъектов РФ по регулярным наблюдениям за состоянием дна и берегов, изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей в части заполнения форм отчетности предусмотренных информационной системой АИС ГМВО.

4. Кубанскому БВУ, территориальным органам Росприроднадзора, специально уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ продолжить работу с нелегитимными водопользователями.

5. Одобрить предложенные в проекте НДВ и СКИОВО рек бассейна Азовского моря междуречья Кубани и Дона мероприятия, направленные на достижение целевых показателей.

6. Считать одобрение бассейновым советом Кубанского бассейнового округа проекта НДВ и СКИОВО рек бассейна Азовского моря междуречья Кубани и Дона как согласование органов исполнительной власти субъектов РФ, Кубанского и Донского БВУ Федерального агентства водных ресурсов.

7. Принять к сведению информацию ЦГМС «О состоянии снегозапасов в горах бассейна р. Кубань и прогнозе развития весенне-летнего половодья в 2014 г.». Рекомендовать Кубанскому БВУ и организациям, эксплуатирующим водохозяйственные системы и водохранилища, использовать прогнозные данные при планировании режимов работы водохозяйственных систем и водохранилищ.

8. Кубанскому БВУ, органам Ростехнадзора, Росприроднадзора, уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ продолжить работу по обследованию ГТС и усилить контроль за режимом работы водохозяйственных систем и водохранилищ в период прохождения половодья и паводков.

9. Разработанные уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ графики установления границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос на всех водных объектах, расположенных в зоне деятельности Кубанского БВУ представить на 12-е заседание бассейнового совета.

10. Принять к сведению информацию о необходимости внедрения принципов комплексного управления водными ресурсами в зоне деятельности Кубанского БВУ.

11. Принять к сведению отчет об итогах работы Кубанского БВУ за 2013г.

Заместитель председателя

Н.Н. Мальцева

Секретарь

Л.М. Добровольская