



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

ул. Коммунаров, 235, г. Краснодар, 350020
ИНН 2309053192, тел. (861) 253-66-22, факс (861) 253-66-82
e-mail: to23@fas.gov.ru

от 22.06.2017 № 14559/9

На № _____ от _____

Организатор торгов:
Кубанское бассейновое
водное управление
Федерального агентства
водных ресурсов

ул. Красная, 180, корп. А,
г. Краснодар,
350020

О рассмотрении жалобы

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Дорошенко Андрея Филипповича (вх. № 6054 от 20.06.2017 г.) на действия Организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукциона №121 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0, 005 кв.км (извещение № 181215/2644174/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоится 27.06.2017 года в 11-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Явка представителя, с надлежаще оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела, обязательна.

Для рассмотрения жалобы по существу Вам необходимо представить на рассмотрение Комиссии надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- извещение о проведении аукциона;
- документация о проведении аукциона;
- заявки участников аукциона;
- все имеющиеся протоколы аукциона;
- письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием по существу жалобы Заявителя.

На основании части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проведение аукциона приостанавливается до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Заместитель председателя комиссии



Е.В. Крамаренко

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю
350020, г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235
E-mail: to23@fas.gov.r

КРАСНОДАРСКОЕ УФАС РОССИИ

ВХ. № 6054

20. 06. 2017

Заявитель: Дорошенко Андрей Филиппович
357906 Ставропольский край, Советский район,
село Нины, ул. Бульварная, дом 207
dafkmv71@mail.ru
тел. 89624916297

Организатор аукциона: Кубанское бассейновое водное управление
Федерального агентства водных ресурсов
350020, г. Краснодар, ул. Красная, 180а
Тел. 8(861)253-73-07, факс 8(861)253-73-05,
aukcion.kbvu@mail.ru

Краснодарский Л. В.
Торговлю рассматрив
20. 06. 17 М

Жалоба на действия организатора аукциона

Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов на сайте торги.gov.ru разместило извещение № 181215/2644174/05 о проведении аукциона № 121 на право заключения договора водопользования участком акватории Чёрного моря, (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): участок акватории площадью 0,005 км² * в границах географических координат: т №1 – 44°54′11,46″с.ш. 37°18′48,09″в.д.; т №2 – 44°54′13,31″с.ш. 37°18′48,79″в.д.; т №3 – 44°54′12,97″с.ш. 37°18′52,55″в.д.; т №4 – 44°54′11,00″с.ш. 37°18′51,35″в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории водных объектов * - использование акватории водных объектов (размещение плавательных средств, осуществляющих пассажироперевозки у причального сооружения, на операционной акватории морского порта Анапа).

Проведение аукциона №121 незаконно по следующим основаниям;

В нарушение требований аукционной документации протокол аукциона №121 от 25.04.2017 г. до настоящего времени не размещен на официальном сайте торги.gov.ru. (официальный сайт РФ), - для размещения информации о проведении торгов.

Причал «Анапка» является - гидротехническим сооружением с особыми условиями использования и отображение водоохраных зон является необходимым условием водопользования тем более в непосредственной близости - заявленной акватории от данного гидротехнического сооружения.

Заявленный участок акватории граничит с гидротехническим сооружением (причал), при этом в аукционной документации полностью отсутствует информация в чем пользовании (аренде) находится причал у какого юридического или физического лица. Также отсутствует информация о праве собственности причала или о его собственнике, не отображены водоохраные зоны.

Информация о продолжении проведения аукциона №121 в виде - протокола аукциона незаконно в нарушение - Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (утв. постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N230), размещалась на сайте Кубанского БВУ ФАВР www.kbvuu-fgu.ru, при этом на официальном сайте **торги.гов.ру.** (для размещения информации о проведении торгов), информация о продолжении аукциона №121 (полностью все протоколы переноса) - не размещалась.

То есть организатор аукциона размещает информацию о проведении аукциона №121 (и других аукционах которые длятся более полугода) частично на сайте Кубанского БВУ ФАВР www.kbvuu-fgu.ru, (раздел «деятельность» под раздел, **ОФОРМЛЕНИЕ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ, Информация о результатах аукционов, которые длятся более полугода**), а частично на официальном сайте РФ, для размещения информации о проведении торгов **торги.гов.ру.** чем нарушаются права - участников аукциона, а также нормативно-правовые акты РФ, регулирующие порядок проведения аукционов водопользования и вводил в заблуждение - участников аукциона, не предоставляя полной и достоверной информации о проведении (продолжении) аукциона №121.

В Приложении № 8, **Порядок подачи, приема и регистрации заявок; порядок отзыва заявок; порядок внесения изменений в заявки**, аукционной документации об аукционе №31 указано;

Пункт 12. **Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятых решениях не позднее следующего дня после даты оформления этих решений протоколом рассмотрения заявок путем вручения под расписку соответствующего извещения либо направления такого извещения заказным письмом (с уведомлением о вручении).**

В нарушение указанного требования, я и другие участники аукциона не были уведомлен о всех принятых решениях комиссией - по переносу продолжения аукциона. При этом перенос аукциона был неоднократно.

В связи с чем прошу - проверить выполнение требований водного законодательства РФ и аукционной документации об уведомлении всех участников аукциона №121 организатором аукциона о переносах аукциона.

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (утв. постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230). Правила N230 определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

В силу пункта 36 Правил N230 комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 25 Правил. На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе.

Протокол рассмотрения заявок размещается организатором аукциона на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

В соответствии с пунктом 41. Заявитель приобретает статус участника аукциона с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником аукциона.

42. Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятых решениях не позднее следующего дня после даты оформления этих решений протоколом рассмотрения заявок путем вручения под расписку соответствующего извещения либо направления такого извещения заказным письмом (с уведомлением о вручении).

Проведение аукциона № 121 неправомерно, так как аукционная документация содержит ряд других грубых нарушений, которые препятствуют его законному проведению и определению победителей:

не соблюдены требования п.п.6,8, Правил подготовки и заключения договора водопользования, права, на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. № 230.

Статья 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) регулирует предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

1. На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов; 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей; 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

В соответствии со статьей 13 Водного кодекса РФ.

Договор водопользования должен содержать:

- 1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;
- 2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Кодекса;
- 3) срок действия договора водопользования;
- 4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;
- 5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- 6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

2. Договор водопользования наряду с условиями, указанными в части 1 настоящей статьи, может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора.

3. К договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Использование заявленной акватории водного объекта аукциона №121 предусматривает - (размещение плавательных средств, осуществляющих пассажироперевозки у причального сооружения, на операционной акватории морского порта Анапа).

Соответственно к договору водопользования должны быть приложены - материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений (причалов), расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Причал является гидротехническим сооружением. Согласно ГОСТР 55561-2013 «Внутренний водный транспорт. Портовые гидротехнические сооружения. Требования безопасности» причал - портовое гидротехническое сооружение или плавсредство, имеющее швартовные и отбойные и другие устройства и предназначенное для стоянки, обработки и обслуживания судов; причальное сооружение – устройство, портовое гидротехническое сооружение или плавсредство только для швартовки судов.

В соответствии со ст. 3, "Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации" от 07.03.2001 N 24-ФЗ (ред. от 03.07.2016), причал - гидротехническое сооружение, имеющее устройства для безопасного подхода судов и предназначенное для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов;

В аукционной документации об аукционе №121 не отображены - зоны с особыми условиями их использования (водоохранные зоны 1. прибрежная защитная полоса; 2. береговая полоса; 3. водоохранная зона.), расположенные в непосредственной близости от места водопользования, в графической форме в материалах (приложение №3) и не указаны в тексте самой пояснительной записки.

Из вышеизложенного следует что причал «Анапка» является гидротехническим сооружением - с особыми условиями использования и отображение водоохранных зон является необходимым (обязательным) условием водопользования в непосредственной близости от данного сооружения.

В аукционной документации об аукционе №121, полностью отсутствует - схема размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230.

Согласно пункту 8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230, договор водопользования заключается по форме примерного договора водопользования, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования". Содержание договора водопользования должно соответствовать требованиям Водного кодекса Российской Федерации.

Форма примерного договора водопользования, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 №165, предусматривает отображение гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте в графической форме в материалах (с пояснительной запиской к ним), прилагаемых к договору (пункт 4).

В соответствии с пунктом 4 раздела I «Предмет договора», проект договора водопользования, включенного в состав аукционной документации,

«Водный объект, предоставляемый в пользование, зоны с особыми условиями их использования (водоохранные зоны), расположенные в непосредственной близости от места водопользования, отображаются в графической форме в материалах (с пояснительной запиской к ним), прилагаемых к настоящему Договору и являющихся его неотъемлемой частью (приложение 3)».

То есть, материалы в графической форме вместе с пояснительной запиской к ним, являются неотъемлемой частью договора водопользования, и должны быть представлены в составе документации об аукционе.

Приложением №6 к документации аукциона утвержден проект договора водопользования, согласно которому указаны географические координаты участка акватории, - на изображение участка акватории (Приложение N 3 к проекту договора водопользования) – не произведена нумерация угловых точек, не обозначены границы используемой акватории, а также не обозначены зоны с особыми условиями использования гидротехнического сооружения – причала «Анапка»:

1. прибрежная защитная полоса;
2. береговая полоса;

3. водоохранная зона.

В нарушение части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации в проекте договора водопользования (приложении №3) отсутствует - нумерация угловых точек, не обозначены границы заявленной акватории в непосредственной близости от гидротехнического сооружения причала «Анапка»), а также не обозначены зоны с особыми условиями использования.

В Приложение N 3 к проекту договора водопользования изображение заявленной акватории выполнено в виде белой полосы, не произведена нумерация точек, (с описанием последовательного соединения точек: например - от точки 1 до точки 2 по прямой линии от точки 2 через точки 3, 4, 5, 6 до точки 1 по береговой линии), и полностью не отвечает установленным требованиям и вводит в заблуждение участников аукциона.

Также не указано в какой системе географических координат указаны в договоре водопользования угловые точки акватории, например, (в системе WGS84) либо другой системе географических координат.

Аналогичные нарушения организатора торгов рассмотрены в решениях Краснодарского УФАС №44-Т/2014, №212-Т/2015, №230-Т/2015, №214-Т/2015.

Также прошу комиссию принять во внимание - Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю - №92-Т/2017 от 17.03.2017 г. по жалобе Бруева Б.А. и решение - №43-Т/2016 от 09.03.2016 г. по жалобе Киселева В.Л.

Согласно ст. 447,448, ГК РФ, целью проведения аукциона является получения максимальной цены за каждый выставленный лот, ч. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, - одним из условий надлежащего проведения торгов является наличие в извещении полной и достоверной информации о предмете торгов.

Отсутствие в извещении о торгах обязательных сведений, предусмотренных законом, является существенным нарушением порядка проведения торгов.

Указанная правовая позиция согласуется с выводами Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа, изложенными в постановлении от 14.10.2013 г. по делу № А32-25338/2012.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 названного Федерального закона.

Организатор аукциона, - незаконно в нарушение установленной процедуры утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230, размещает протоколы об аукционе №121 на сайте Кубанского БВУ ФАВР - www.kbvuu-fgu.ru, раздел «деятельность» под раздел, ОФОРМЛЕНИЕ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ, Информация о результатах аукционов, которые длятся более полугода.

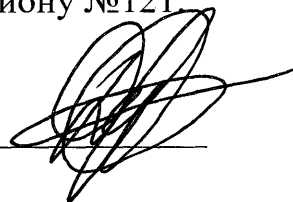
На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Признать жалобу Дорошенко А.Ф., на действия Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона №121 извещение № 181215/2644174/05 на право заключения договора водопользования участком акватории Чёрного моря, (г. Анапа, портпункт Анапа, район причала «Анапка»): площадью 0,005 км²* опубликовано на сайте www.torgi/gov.ru) обоснованной.

2. Организатору торгов Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов - аннулировать открытый аукцион №121 на право заключения договора водопользования участком акватории.

3. До рассмотрения поданной жалобы по существу прошу приостановить проведение аукциона и заключение договора водопользовании по аукциону №121

Дорошенко А.Ф. _____



19.06.2017 г.